



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

Nr. 1457/4prot.

Datë 25.07.2022

**V E N D I M**  
**Nr. 707/2022**

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar

Në mbledhjen e datës 25.07.2022 shqyrtoi kërkesën me:

**Objekt:** Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për skualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik “Sark” ShPK në procedurën e prokurimit “Procedurë e Hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-32264-06-08-2022, me objekt “Blerje materiale për rrugë e trotuare gjatë vitit për Ndërmarrjen e shërbimeve”, me fond limit 1.666.650 lekë pa TVSH, zhvilluar në datë 27.06.2022 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Roskovec.

**Ankimues:** “Sark” SHPK  
Lagjja: “4 Shkurti”, Rruga “Skënderbeu”, Fier

**Autoriteti Kontraktor:** Bashkia Roskovec  
Bashkia Roskovec –Fier Lagjja 1

**Baza Ligjore:** Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, e ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për

*Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.*

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoji relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

**V ë r e n:**

**I**

*Vlerësimi paraprak*

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është nën kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet 3 (tre) anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimuesi nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

**II**

*Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 09.06.2022 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, procedura e prokurimit “Procedurë e Hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-32264-06-08-2022, me objekt “Blerje materiale për rrugë e trotuare gjatë vitit për Ndërmarrjen e shërbimeve”, me fond limit 1.666.650 lekë pa TVSH, zhvilluar në datë 27.06.2022 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Roskovec.

II.2. Në datën 27.06.2022 autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt- ankimi.

II.3. Në datën 05.07.2022, operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit janë njoftuar elektronikisht mbi klasifikimin e ofertave

- Sark ShPK	1.608.428	skualifikuar
- Konstruksion 04 ShPK	1.637.500	kualifikuar

II.4. Në datë 05.07.2022 autoriteti kontraktor nëpërmjet sistemit të prokurimeve elektronike ka njoftuar operatorin ekonomik “Sark” ShPK për vlerësimin e procedurës së prokurimit nga ku rezulton se ky operator ekonomik është skualifikuar me arsyet si më poshtë vijon:

*1. Në Dst te kriteret e veçanta të kualifikimit pika b) është kërkuar lista e çmimeve sipas zërave të preventivit sipas shtojcës 2. Komisioni i Vlerësimit të ofertave pasi hapi sistemin elektronik konstatoj:*

*Operatori ekonomik “Sark” ShPK nuk ka plotësuar këtë kriter pasi mungon në sistem . Komisioni i Vlerësimit të ofertave vendosi:*

*Skualifikimin e operatorit “Sark” ShPK për këtë procedurë prokurimi.*

II.5. Referuar Sistemit Elektronik të Prokurimeve rezulton se në datën 08.07.2022 është publikuar njoftimi i fituesit në Sistemin e Prokurimit Elektronik.

II.6. Referuar materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ rezulton, se në datën 07.07.2022 operatori ekonomik “Sark” ShPK ka paraqitur njëkohësisht ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik (nëpërmjet shërbimit postar). Nga shqyrtimi paraprak i ankesës u konstatua se objekti i saj lidhet me kundërshtimin e vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave , mbi skualifikimin e ofertës së tij.

II.7. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik” Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës) si dhe është publikuar formulari i publikimit nr. 1457/2prot., datë 08.07.2022 duke referuar arsyet mbi skualifikimin e ofertës së tij nga procedura e prokurimit të sipërcituar.

II.8. Me shkresën nr. 6636/3prot datë 14.07.2022 protokolluar me tonën me nr. 1457/3prot datë 18.07.2022 është depozituar nga autoriteti kontraktor në Komisionin e Prokurimit Publik informacioni dhe dokumentacioni përkatës i autoritetit kontraktor lidhur me procedurën e mësipërme të prokurimit lidhur me trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues “Sark” ShPK, në të cilin konstatohet se Komisioni i Shqyrtimit të Ankesës e ka pranuar ankesën e ankimuesit.

II.9. Referuar informacionit të sipërcituar të autoritetit kontraktor rezulton se ky i fundit me shkresën 6636/2prot datë 14.07.2022ka vendosur:

*“[...] Pranimin e plotë të ankesë së operatorit ekonomik “Sark” ShPK .*

*Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim ankimuesit operatori ekonomik “Sark” ShPK , Komisionit të Prokurimit Publik dhe të gjithë subjekteve të përfshira në proces. [...]”*

II.10. Referuar nenit 113 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik”, nuk është paraqitur asnjë argument nga operatorë ekonomike të interesuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në lidhje me procedurën e prokurimit objekt ankimi.

### III

#### Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj, si dhe informacionit të autoritetit kontraktor,

#### Arsyeton

III.1. Në datën 09.06.2022 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, procedura e prokurimit “Procedurë e Hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-32264-06-08-2022, me objekt “Blerje materiale për rrugë e trotuare gjatë vitit për Ndërmarrjen e shërbimeve”, me fond limit 1.666.650 lekë pa TVSH, zhvilluar në datë 27.06.2022 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Roskovec.

III.1.1. Në datën 27.06.2022 autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

III.1.2. Në datën 05.07.2022, operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit janë njoftuar elektronikisht mbi klasifikimin e ofertave

- Sark ShPK	1.608.428	skualifikuar
- Konstruksion 04 ShPK	1.637.500	kualifikuar

III.1.3. Në datë 05.07.2022 autoriteti kontraktor nëpërmjet sistemit të prokurimeve elektronike ka njoftuar operatorin ekonomik “Sark” ShPK për vlerësimin e procedurës së prokurimit nga ku rezulton se ky operator ekonomik është skualifikuar me arsyet si më poshtë vijon:

*1. Në Dst te kriteret e veçanta të kualifikimit pika b) është kërkuar lista e çmimeve sipas zërave të preventivit sipas shtojcës 2. Komisioni i Vlerësimit të ofertave pasi hapi sistemin elektronik konstatoj:*

*Operatori ekonomik “Sark” ShPK nuk ka plotësuar këtë kriter pasi mungon në sistem . Komisioni i Vlerësimit të ofertave vendosi:*

*Skualifikimin e operatorit “Sark” ShPK për këtë procedurë prokurimi.*

III.1.4. Referuar Sistemit Elektronik të Prokurimeve rezulton se në datën 08.07.2022 është publikuar njoftimi i fituesit në Sistemin e Prokurimit Elektronik.

III.1.5. Referuar materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ rezulton, se në datën 07.07.2022 operatori ekonomik “Sark” ShPK ka paraqitur njëkohësisht ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik (nëpërmjet shërbimit postar). Nga shqyrtimi paraprak i ankesës u konstatua se objekti i saj lidhet me kundërshtimin e vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, mbi skualifikimin e ofertës së tij.

III.1.5. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik” Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës) si dhe është publikuar formulari i publikimit nr. 1457/2prot., datë 08.07.2022 duke referuar arsyet mbi skualifikimin e ofertës së tij nga procedura e prokurimit të sipërcituar.

III.1.6. Me shkresën nr. 6636/3prot datë 14.07.2022 protokolluar me tonën me nr. 1457/3prot datë 18.07.2022 është depozituar nga autoriteti kontraktor në Komisionin e Prokurimit Publik informacioni dhe dokumentacioni përkatës i autoritetit kontraktor lidhur me procedurën e mësipërme të prokurimit lidhur me trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues “Sark” ShPK, në të cilin konstatohet se Komisioni i Shqyrtimit të Ankesës e ka pranuar ankesën e ankimuesit.

III.1.7. Referuar informacionit të sipërcituar të autoritetit kontraktor rezulton se ky i fundit me shkresën 6636/2prot datë 14.07.2022 ka vendosur:

*“[...] Pranimin e plotë të ankesë së operatorit ekonomik “Sark” ShPK.*

*Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim ankimuesit operatori ekonomik “Sark” ShPK, Komisionit të Prokurimit Publik dhe të gjithë subjekteve të përfshira në proces. [...]”*

III.1.8. Neni 24, pika 1, “Komisioni i prokurimit Publik” i Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “Komisioni i Prokurimit Publik është organi më i lartë administrativ në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit dhe kryen çdo detyrë tjetër që i ngarkohet me këtë ligj dhe akte të tjera ligjore brenda fushës së kompetencave të tij.”.

III.1.9. Neni 30, pika 1, “Veprimtaria e Komisionit të Prokurimit Publik” të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesat e paraqitura para tij kur në mbledhje janë të pranishëm të paktën 3 nga 5 anëtarët e tij, një prej të cilëve kryetari ose nënkryetari. Në përfundim të shqyrtimit të ankesave, Komisioni vendos me shumicë votash. Vendimi deklarativ i dhënë sipas parashikimeve të nenit 115, pikat 2 dhe 3, të këtij ligji, jepet nga 3 anëtarë për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar dhe nga 5 anëtarë për procedurat e tjera. Shqyrtimi i ankesave për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar do të bëhet nga 3 anëtarë të Komisionit të Prokurimit Publik”.

III.1.10. Në nenin 110, pikat 2, 7 dhe 8 “Afatet për ankimim” të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “2. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimit të anulimit.

*Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.*

*7. Në rast se operatori ekonomik nuk paraqet ankesën brenda afateve të parashikuara në këtë nen, atëherë nuk ka mundësi të ushtrojë më të drejtën e ankimit pranë autoritetit ose entit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.*

*8. Të shtunat, të dielat dhe ditët e festave zyrtare nuk pengojnë fillimin dhe kohëzgjatjen e afateve. Kur dita e fundit e një afati bie e shtunë, e diel ose një ditë feste zyrtare, afati mbaron*

*në ditën e punës që vjen pas saj. Ankesa quhet e pranuar në ditën e depozitimit të saj pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.”.*

III.1.11. Në nenin 111, pika 1, të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se: *“1. Operatori ekonomik ankimes dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik. Rregulla të posaçme për mënyrën e paraqitjes së ankesës përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.”.*

III.1.12. Në nenin 97 pika 2, të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, parashikohet:

*“2. Në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit/entit kontraktor:*

*a) brenda 10 (dhjetë) ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit, ose publikimi i njoftimi të anulimit, në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar;*

*b) brenda 7 (shtatë) ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit, ose publikimi i njoftimi të anulimit, në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar.”*

III.1.13. Neni 112, pikat 1 dhe 2 të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: *“1. Me marrjen e ankesës, autoriteti ose enti kontraktor konfirmon në databazën e të dhënave të publikuara nga Komisioni i Prokurimit Publik që ankesa është paraqitur pranë këtij institucioni. Nëse autoriteti ose enti kontraktor konstaton se ankesa nuk është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, e refuzon atë si të pavlefshme.*

*2. Pasi konfirmon se ankesa është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, autoriteti ose enti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin plotësisht të ankesës, përfshirë edhe nxjerrjen e një vendimi nga Komisioni i Prokurimit Publik.”.*

Në nenin 114, pikat 1 dhe 4, “Trajtimi i ankesës nga autoriteti ose enti kontraktor” të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se: *“1. Në rastet e ankesave për dokumentet e tenderit, autoriteti ose enti kontraktor duhet të shprehet në lidhje me ankesën e paraqitur brenda 5 ditëve nga momenti i konfirmimit të regjistrimit të saj nga Komisioni i Prokurimit Publik.*

*Në rastet e ankesave për vendimin e përzgjedhjes së kandidatëve pas fazës së parakualifikimit ose për procesin e vlerësimit të ofertave, autoriteti ose enti kontraktor duhet të shprehet për ankesën e paraqitur brenda 5 ditëve nga përfundimi i afatit kohor në dispozicion të operatorëve ekonomikë të interesuar, sipas parashikimeve në nenin 113 të këtij ligji, për paraqitjen e argumenteve të tyre.*

*“4. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor vë në dijeni për vendimin e marrë Komisionin e Prokurimit Publik, ankuesin, operatorët ekonomikë të interesuar brenda ditës së nesërme të punës nga marrja e këtij vendimi, duke e shoqëruar me shpjegimet dhe dokumentacionin përkatës.”.*

Në nenin 115 “Trajtimi i ankesës nga Komisioni i Prokurimit Publik” të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se: *1. Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesën e paraqitur, si dhe vendimin e autoritetit ose entit kontraktor, së bashku me dokumentet dhe shpjegimet shoqëruese, që mbështesin këtë vendim si më poshtë: a) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik vazhdon shqyrtimin: i. për pjesën e ankesës/ pretendimeve që nuk janë pranuar; ii. e ankesës/ankesave për pjesën që është pranuar, nëse ka ankesa nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre për këtë pjesë në përputhje me nenin 113 të këtij ligji; b) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin*

*e plotë të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik do të vijojë shqyrtimin e ankesës, nëse ka ankesë nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre në lidhje me ankesën në përputhje me nenin 113 të këtij ligji; c) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur mos pranimin e ankesës. 2. Në rastin kur autoriteti ose enti kontraktor pranon pjesërisht ankesën dhe nuk ka ankesa nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre sipas pikës 1 të nenit 113 të këtij ligji, Komisioni i Prokurimit Publik, brenda 3 ditëve nga përfundimi i afatit kohor të përcaktuar në pikën 5 të nenit 114 të këtij ligji, nxjerr një vendim deklarativ për mbylljen e çështjes për pjesën e pranuar dhe vazhdon procedurën për pjesën tjetër.*

Neni 118, “Vendimet e Komisionit të Prokurimit Publik” i Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “1. Komisioni i Prokurimit Publik, në çdo kohë pas marrjes së ankesës dhe para lidhjes së kontratës, kur nuk vendos pezullimin, mund ta lejojë autoritetin ose entin kontraktor, me anë të një vendimi të ndërmjetëm deri në marrjen e një vendimi përfundimtar, të vazhdojë procedurën e prokurimit nëse pezullimi dëmton tërthorazi interesin publik, autoritetin ose entin kontraktor ose ofertuesit.

2. Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë:

a) të refuzojë ankesën, për shkak të mosplotësisimit të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj, sipas parashikimeve të nenit 111 të këtij ligji;

b) të pranojë ankesën dhe të urdhërojë autoritetin ose entin kontraktor të anulojë plotësisht ose pjesërisht një veprim ose vendim, të nxjerrë në kundërshtim me ligjin;

c) të refuzojë ankesën dhe të lejojë autoritetin ose entin kontraktor të vazhdojë procedurën e prokurimit, kur gjykon se nuk ka shkelje të dispozitave ligjore;

ç) të nxjerrë vendim deklarativ për mbylljen e çështjes, sipas parashikimeve të pikave 2 dhe 3 të nenit 115 të këtij ligji;

d) të refuzojë ankesën, e cila ka si objekt kundërshtimin e një vendimi të dhënë nga Komisioni i Prokurimit Publik, në rast të një ankese tjetër që i përket të njëjtës procedurë, të paraqitur nga i njëjti operator ekonomik”.

III.1.14. Referuar bazës ligjore të sipërcituar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se afati për dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për kundërshtimin e vendimit të KVO-së lidhur me kualifikimin/skualifikimin e ofertuesve të tjerë, është 7 ditë nga publikimi i njoftimit të fituesit ose i njoftimit të anulimit. Në rastin konkret referuar verifikimeve në Sistemin e Prokurimit Elektronik, verifikimeve në Buletinin e Prokurimit Publik të publikuar nga APP, si dhe informacionit të dërguar nga ana e autoritetit kontraktor, u konstatua se nga ky i fundit ka publikuar njoftimin e fituesit në datën 08.07.2022.

KPP vëren, se në datën 07.07.2022 operatori ekonomik ankimues “Sark” ShPK ka dorëzuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, ankesën me nr. 1457/2022 protokolli, duke kundërshtuar skualifikimin e ofertës së tij ekonomike në procedurën e prokurimit objekt-ankimi. Gjithashtu, nga verifikimi i informacionit të dorëzuar nga autoriteti kontraktor pranë KPP, rezultoi, se autoriteti kontraktor ka pranuar ankesën e operatorit ekonomik “Sark” ShPK.

Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se operatori ekonomik ankimues ka dorëzuar ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik përpara afatit të parashikuar nga neni 110, pika 2 e Ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik”, i cili parashikon se “2. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për

*vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimit të anulimit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.*”, pasi në datën 07.07.2022, nga ana e autoritetit kontraktor nuk është publikuar akoma njoftimi i fituesit të procedurës së prokurimit objekt-ankimimi.

Referuar parashikimeve të sipërcituara, për procedurën konkrete të prokurimit, llogaritja e afatit për ankim, pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, kundër vendimeve të autoritetit kontraktor lidhur me vlerësimin e procedurës së prokurimit, nis ditën e publikimit të njoftimit të fituesit dhe përfundon në ditën e 7-të. Në rastin konkret, në datën 07.07.2022, afati i paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe njëkohësisht pranë Komisionit të Prokurimit Publik nuk kishte filluar akoma për sa kohë në datën 08.07.2022 është publikuar njoftimi i fituesit të procedurës së prokurimit, që do të thotë se ankimuesit nuk i kishte lindur akoma e drejta e ankimit.

Për sa më sipër, ankesa e depozituar në autoritetin kontraktor dhe në Komisionin e Prokurimit Publik në datën 07.07.2022, konsiderohet e paraqitur përpara afatit ligjor të ankimit, duke mos u legjitimuar *ratione temporis*. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se, ligji *stricto sensu* ka parashikuar se ankesa dorëzohet njëherazi si pranë autoritetit ose entit kontraktor ashtu edhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe është përgjegjësi e operatorit ekonomik ankimues, që të dorëzojë këtë të fundit njëherazi në të dy institucionet, brenda afatit të parashikuar në ligj. III.1.15. Në nenin 118, pika 2, gërma “a” të Ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik” të ndryshuar parashikohet se: “Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë: të refuzojë ankesën, për shkak të mosplotësisë të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj, sipas parashikimeve të nenit 111 të këtij ligji”. Sa më sipër arsyetuar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues, nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimit, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik. Komisioni i Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij, se për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve, është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

III.2. Lidhur me vendimin e autoritetit kontraktor Nr.6636/3 prot., datë 14.07.2022 ( shkresën 6636/2prot datë 14.07.2022), me anë të së cilit ka vendosur pranimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues “Sark” ShPK, Komisioni i Prokurimit Publik thekson faktin, se përcaktimi i procedurave dhe afateve të caktuara procedurale në LLP dhe Rregullat e Prokurimit Publik, duke filluar nga afati për përgatitjen e ofertës, afati i shqyrtimit të ofertave, afati i ankimit etj, përfaqësojnë garanci dhe siguri juridike për palët e interesuara. Parimi i ligjshmërisë është ndër parimet kryesore të veprimtarisë së organeve të administratës publike. Gjithashtu, ndër parimet kryesore të zhvillimit të procedurave të prokurimit, parashikuar nga LPP, janë ato të mosdiskriminimit, transparencës dhe barazisë. Tërësia e elementeve të mësipërme lidhet ngushtësisht me elemente të ligjshmërisë së vendimeve të organeve të administratës publike. Në interpretim sistematik (domethënien e drejtë të normës juridike duke e vënë në lidhmëri me normat e tjera brenda sistemit juridik), Komisioni i Prokurimit gjykon, se ligjvënësi ka ndarë qartësisht dy momentet procedurale, atë të vlerësimit të ofertave nga ana e Komisionit të



Vlerësimi të Ofertave dhe momentin e dytë të garancisë procedurale të mbrojtjes së interesave të ligjshme të operatorëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit, atë të ankimit administrativ pranë autoritetit kontraktor (rishikimin e vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave) nga vetë autoriteti kontraktor por nga një trupë e re, e cila nuk ndodhet në kushtet e konfliktit të interesave me komisionin e vlerësimit të ofertave, shqyrtimin e ankesave nga K.Sh.A (Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave). Normativa e parashikuar nga nenet 110 dhe 111 të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” rregullon të drejtën e personave të interesuar në një procedurë prokurimi për të paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik në kuadrin e rishikimit administrativ të kësaj procedure, e thënë ndryshe, legjitimitimin për të vënë në lëvizje dhe investimin e autoritetit kontraktor për rishikimin e vendimit të KVO-së. Procedura përpara autoritetit kontraktor si edhe para KPP, ka natyrën e procedurave të nxitura, pasi autoriteti kontraktor nuk mund të bëhet vetëiniciator i fillimit të procedurave kryesisht. Si rregull, investimi i K.Sh.A është i bazuar (faktikisht i kufizuar) nga ankimet e sjella pranë saj vetëm nga subjekte të legjitimuara dhe që plotësojnë kushtet formale të ankesës, ku një prej të cilave është dhe respektimi i afateve të ankimit. Pra, komisioni i shqyrtimit të ankesave në asnjë rast nuk duhet të marrë në shqyrtim një ankesë e cila është paraqitur në mungesë të kushteve formale dhe respektimit të afateve të ankimit. Për këtë arsye, Komisioni gjykon, se vendimi i komisionit të shqyrtimit të ankesave për trajtimin e ankesës të operatorit ekonomik “Sark” ShPK, është në kundërshtim të plotë me aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi, ndaj ky vendim do të shpallet absolutisht i pavlefshëm nga Komisioni i Prokurimit Publik.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30 dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, e ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 261, datë 17.03.2010 “Për përcaktimin e tarifës dhe të rregullave për pagimin e saj, në një procedurë ankimimi, pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

#### **Vendos:**

1. Të mos pranojë ankesën e operatorit ekonomik “Sark” ShPK për procedurën e prokurimit “Procedurë e Hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-32264-06-08-2022, me objekt “Blerje materiale për rrugë e trotuare gjatë vitit për Ndërmarrjen e shërbimeve”, me fond limit 1.666.650 lekë pa TVSH, zhvilluar në datë 27.06.2022 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Roskovec.
2. Autoriteti Kontraktor të shpallë absolutisht të pavlefshëm vendimin e Komisionit të Shqyrtimit të Ankesave.

3. Autoriteti kontraktor, brenda 5 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e këtij vendimi , duke dokumentuar veprimet e kryera.
  4. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Sark” ShPK.
  5. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
  6. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

### **KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

**Nënkryetar**  
**Fiorent Zguro**

**Anëtar**  
**Kreshnik Ternova**

**Kryetar**  
**Jonaid Myzyri**